



РАСПОРЯЖЕНИЕ

25.02.2014

Москва

№ 69р

Об организации проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ДЗО ОАО «Россети»

В целях своевременного исполнения директивы Правительства Российской Федерации от 30.05.2013 № 2988п-П13 и решений Совета директоров ОАО «Россети» (протокол от 15.07.2013 № 131) по вопросу: «О проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ДЗО ОАО «Россети»:

1. Единоличным исполнительным органам ДЗО ОАО «Россети», указанных в приложении 1 к настоящему распоряжению:

1.1. Обеспечить применение типового стандарта для организации проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ДЗО ОАО «Россети», утвержденного Советом директоров ОАО «Россети» (протокол от 12.02.2014 № 144), согласно приложению 2 к настоящему распоряжению.

1.2. Направить в Департамент инвестиционной деятельности ОАО «Россети» перечень инвестиционных проектов, как планируемых к включению в проект инвестиционной программы до 2019 года, так и предусмотренных утвержденной инвестиционной программой, предусматривающих строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. руб. и более каждый (с НДС) на всех стадиях реализации этих проектов: подготовки и проектирования, реализации (включая поэтапную), сдачи в эксплуатацию.

Срок: в течение двух рабочих дней с даты выхода настоящего распоряжения.

1.3. Вынести на утверждение Совета директоров ДЗО ОАО «Россети» перечень инвестиционных проектов, указанных в п. 1.2 настоящего распоряжения.

Срок: в течение пяти рабочих дней с даты выхода настоящего распоряжения.

1.4. Обеспечить своевременное проведение закупочных процедур по

выбору исполнителя и заключение договоров на оказание услуг по проведению публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ДЗО ОАО «Россети».

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Первый заместитель
Генерального директора
по инвестиционной деятельности

Д.М. Беленький

Рассылается: ОАО «Россети», ДЗО ОАО «Россети».

Балаева С.А. (495) 99-55-333 доб. 35-20

Дудкин П.А.

Визы: Балаева С.А., Тощенко В.В., Сергеев С.В., Акимов Л.Ю.

Приложение 1
к распоряжению ОАО «Россети»
от 25.02.2014 № 69р

Перечень дочерних и зависимых обществ ОАО «Россети»

| № | Наименование компании |
|----------|-------------------------------|
| 1. | ОАО «МРСК Центра» |
| 2. | ОАО «МРСК Центра и Приволжья» |
| 3. | ОАО «МРСК Северо-Запада» |
| 4. | ОАО «МРСК Волги» |
| 5. | ОАО «МРСК Урала» |
| 6. | ОАО «МРСК Сибири» |
| 7. | ОАО «МРСК Юга» |
| 8. | ОАО «МРСК Северного Кавказа» |
| 9. | ОАО «Ленэнерго» |
| 10. | ОАО «Тюменьэнерго» |
| 11. | ОАО «МОЭСК» |
| 12. | ОАО «Янтарьэнерго» |
| 13. | ОАО «Кубаньэнерго» |
| 14. | ОАО «ТРК» |
| 15. | ОАО «ФСК ЕЭС» |

Приложение 2
к распоряжению ОАО «Россети»
от 25.02.2014 № 69р

**ТИПОВОЙ СТАНДАРТ
ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ЦЕНОВОГО
АУДИТА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
ДЗО ОАО «РОССЕТИ»**

2014 год

Утвержден
Советом директоров
ОАО «_____»¹

**СТАНДАРТ
ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ЦЕНОВОГО
АУДИТА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
ОАО «_____»²**

г. _____

2014 г.

¹ Указывается наименование органа управления ДЗО ОАО «Россети», утвердившего Стандарт, а также дата и реквизиты документа ДЗО, которым утвержден Стандарт (приказ, протокол и т.д.). При этом, в решении органа управления ДЗО об утверждении Стандарта указывается дата вступления Стандарта в действие - 18.12.2013.

² Указывается наименование соответствующего ДЗО ОАО «Россети» в соответствии с Уставом ДЗО ОАО «Россети»

Содержание

1. Назначение и область применения
2. Нормативные ссылки
3. Термины, их определения и сокращения
4. Общие положения
5. Планирование проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта
6. Проведение конкурсной процедуры отбора исполнителя
7. Проведение технологического и ценового аудита
8. Сроки выполнения работ по проведению технологического и ценового аудита
9. Оформление результатов проведения публичного технологического и ценового аудита
10. Отчетные материалы
11. Обеспечение публичности проведения аудита
12. Порядок пересмотра (актуализации) стандарта
13. Приложение

1. Назначение и область применения

1.1. Настоящий Стандарт проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов (далее - Стандарт) является внутренним документом ОАО «_____»³ (далее - Общество) и устанавливает порядок проведения обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов (далее – инвестиционные проекты) в отношении объектов капитального строительства.

1.2. Цели проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов:

- подтверждение эффективности инвестиционного проекта по критериям технологической и экономической целесообразности;
- разработка предложений по повышению эффективности инвестиционного проекта, в том числе оптимизация технических решений, оптимизация капитальных и операционных затрат, и оптимизация сроков реализации инвестиционного проекта;
- осуществление публичности принимаемых решений по итогам проведения технологического и ценового аудита.

1.3. Настоящий Стандарт применяется при реализации Обществом инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства при сметной стоимости 1,5 млрд. руб. и более (с НДС) на всех стадиях реализации этих проектов: подготовки и проектирования, реализации (включая поэтапную), сдачи в эксплуатацию.

2. Нормативные ссылки

2.1. Настоящий Стандарт разработан с учетом следующих законодательных и нормативных правовых актов, Директив Правительства РФ, Устава Общества и внутренних документов:

- Международные стандарты серии ISO 9000, ISO 14000, ISO 17000, в том числе ISO/IEC 17011:2004 «Общие требования к органам аккредитации, осуществляющим аккредитацию органов оценки соответствия».
- Градостроительный кодекс РФ.
- Указ Президента Российской Федерации №596 от 07.05.2012 «О долгосрочной государственной экономической политике».
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации Д. Медведевым 31 января 2013 года.

³ Указывается наименование соответствующего ДЗО ОАО «Россети» в соответствии с Уставом ДЗО ОАО «Россети».

- Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года №511-р.

- Постановление Правительства РФ №382 от 30.04.2013 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации».

- Директивы представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) открытых акционерных обществ, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. №91-р, согласно приложению, утвержденные Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. Шуваловым от 30 мая 2013 г. № 2988-П13.

- Сборники укрупненных показателей сметной стоимости строительства.

- Устав Общества.

- Положение об инвестиционной деятельности Общества.

- Регламент формирования, корректировки инвестиционной программы Общества)⁴.

3. Термины, их определения и сокращения

3.1. В настоящем стандарте применены термины и их определения:

3.1.1. **заказчик:** Технический заказчик, инициатор инвестиционного проекта или уполномоченное им лицо, инициатор проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта;

3.1.2. **инвестиционный проект:** Обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

3.1.3. **инвестиционная программа:** Документ, состоящий из инвестиционных проектов, планируемых к реализации в установленные программой сроки, утвержденной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

3.1.4. **исполнитель:** Юридическое лицо, являющееся членом соответствующих саморегулируемых организаций и застраховавшее свою ответственность в соответствии с требованиями Федерального

⁴ При пользовании настоящим Стандартом целесообразно проверить действие (редакцию) ссылочных документов Общества. Ответственность за использование актуальных нормативных ссылок возлагается на работника, применяющего настоящий документ в работе.

законодательства, соответствующее обязательным требованиям закупочной документации к исполнителю.

3.1.5. Общество - ОАО «_____»⁵: технологический аудит инвестиционного проекта: Проведение экспертной оценки обоснования выбора проектируемых технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта объекта капитального строительства на их соответствие лучшим отечественным и мировым технологиям строительства, технологическим и конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства, а также эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования средств, снижения стоимости и сокращения сроков строительства, повышения конкурентоспособности производства.

3.1.6. ценовой аудит инвестиционного проекта: Проведение экспертной оценки стоимости объекта капитального строительства с учетом результатов публичного технологического аудита инвестиционного проекта;

4. Общие положения

4.1. Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится в рамках исполнения Директив Правительства Российской Федерации от 30.05.2013 № 2988п-П13.

4.2. Ответственность за организацию публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов возлагается на Генерального директора Общества.

4.3. Предметом публичного технологического аудита инвестиционного проекта в зависимости от этапа реализации инвестиционного проекта является проведение экспертной оценки обоснованности выбора в предпроектной и проектной документации технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта объекта капитального строительства на их соответствие заданию на проектирование, лучшим отечественным и мировым строительным решениям и требованиям технических регламентов, в том числе безопасности, современности и актуальности предлагаемых технологий строительства, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства, и эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла, а также необходимости уточнения сметной стоимости строительства по результатам проведения публичного технологического аудита инвестиционного проекта, соответствие реализуемого проекта утвержденной проектной-сметной документации, обоснованность принимаемых актов выполненных работ в части

⁵ Указывается наименование соответствующего ДЗО ОАО «Россети» в соответствии с Уставом ДЗО ОАО «Россети» согласно приложению к настоящему Стандарту.

их качества, соответствия утвержденным строительным решениям и требованиям технических регламентов и политик в процессе реализации объекта и перед вводом в эксплуатацию.

4.4. Предметом ценового аудита инвестиционного проекта является оценка содержащейся в предпроектной и проектной документации сметной стоимости объекта капитального строительства с учетом результатов проведения публичного технологического аудита инвестиционного проекта, обоснованность принимаемых расценок при подписании актов выполненных работ, анализ обоснованности принимаемых решений по соблюдению лимитов сметной стоимости.

4.5. Настоящий Стандарт устанавливает порядок проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на следующих этапах:

4.5.1. Первый этап - разработка технико-экономического обоснования, бизнес-плана инвестиционного проекта;

4.5.2. Второй этап - подготовка проектно-сметной документации для последующего прохождения государственной экспертизы инвестиционного проекта.

4.5.3. Третий этап - выполнение строительно-монтажных работ по реализации инвестиционного проекта.

4.5.4. Четвертый этап - стадия сдачи объекта в эксплуатацию в результате реализации инвестиционного проекта.

4.6. При проведении публичного технологического и ценового аудита на каждом из этапов реализации инвестиционного проекта выделяются и контролируются следующие стадии:

4.6.1. Планирование проведения публичного технологического и ценового аудита;

4.6.2. Проведение конкурсной процедуры отбора исполнителя;

4.6.3. Проведение технологического и ценового аудита;

4.6.4. Принятие решений по результатам проведения публичного технологического и ценового аудита.

5. Планирование проведения публичного технологического и ценового аудита.

5.1. Ежегодно, за 180 рабочих дней до даты направления проекта инвестиционной программы (корректировки инвестиционной программы) Общества на очередной период планирования (текущий период) в уполномоченные органы исполнительной власти в соответствии с порядком и сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации №977 от 01.12.2009 для утверждения, единоличный исполнительный орган Общества выносит на рассмотрение Совета директоров Общества для утверждения перечень инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5

млрд. рублей и более каждый (с НДС) на всех стадиях реализации этих проектов: подготовки и проектирования, реализации (включая поэтапную), сдачи в эксплуатацию, по которым будет проведен технологический и ценовой аудит, как планируемых к включению в проект инвестиционной программы, так и предусмотренных утвержденной инвестиционной программой (аудит реализуемых проектов).

5.2. На основании утвержденного Советом директоров Общества по п. 5.1 перечня инвестиционных проектов Общество включает в годовую комплексную программу закупок, соответствующего финансового года, проведение закупочных процедур на право заключения договора на оказание услуги по проведению публичного технологического и ценового аудита в рамках соответствующего этапа, установленных п. 4.5 настоящего Стандарта.

6. Проведение конкурсной процедуры отбора исполнителя.

6.1. Проведение публичного технологического и ценового аудита на каждом из этапов реализации инвестиционного проекта осуществляют независимые экспертные организации (далее – исполнители), привлекаемые Обществом по результатам конкурентных закупочных процедур.

6.2. Требования при отборе исполнителей на проведение технологического и ценового аудита:

6.2.1. Наличие опыта работы по проведению технологического и ценового аудита не менее 7 лет, в том числе в отношении не менее 5 электросетевых инвестиционных проектов стоимостью 8 млрд. рублей и более каждый.

6.2.2. Участие в выполнении работ по проведению технологического и ценового аудита не менее 5 специалистов, имеющих специальное техническое образование и опыт работы в области технологической экспертизы инвестиционных проектов в области электросетевого строительства не менее 5 лет.

6.2.3. Участие в выполнении работ по проведению технологического и ценового аудита не менее 5 специалистов, имеющих экономическое образование и опыт работы в области сметного ценообразования и финансово-экономической экспертизы инвестиционных проектов не менее 5 лет.

6.2.4. Исполнитель должен являться членом международной сети аудиторско-консалтинговых и / или инжиниринговых компаний (желательное требование).

6.2.5. Наличие опыта и знаний специалистов Исполнителя законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, о техническом регулировании (в том числе требований к обеспечению безопасной эксплуатации объектов) в части, касающейся соответственно выполнения инженерных изысканий в целях проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, а также проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства по направлениям реализации инвестиционного проекта,

российского строительного рынка, в том числе строительных материалов, конструкций и технологий, строительной техники, рынка рабочей силы, включая знание их стоимостных характеристик.

6.2.6. Обязательное участие в выполнении работ (оказании услуг) по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных проектов не менее 5 специалистов, имеющих специальное образование и опыт работы в области электроэнергетики, составляющий не менее 5 лет.

6.2.7. Отсутствие аффилированности с подрядными организациями, работающими с ДЗО ОАО «Россети».

6.2.8. Не участвовать в разработке или выдаче экспертного заключения в отношении проектной документации по инвестиционному проекту

6.3. Перед проведением конкурсных процедур Техническое задание на проведение публичного технологического и ценового аудита в течение 3 рабочих дней размещается на официальном сайте Общества в сети интернет с целью общественного обсуждения.

6.4. Для обеспечения независимой экспертной оценки при проведении публичного технологического и ценового аудита на каждом из этапов, указанных в п. 4.5 настоящего Стандарта, может быть осуществлена ротация Исполнителей в рамках одного инвестиционного проекта.

6.5. Порядок формирования начальной (предельной) цены закупки на каждый этап проведения публичного технологического и ценового аудита.

6.5.1. Цена услуг исполнителей по каждому из этапов не должна превышать значения, сформированного в соответствии с Постановлением Правительства РФ №382 от 30.04.2013 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» в части, регламентирующей размер платы за проведение публичного технологического и ценового аудита.

6.5.2. Затраты на проведение технологического и ценового аудита по инвестиционным проектам, соответствующим п. 1.3 настоящего Стандарта, включаются в состав затрат на реализацию инвестиционного проекта в части расходов, предусмотренных главами сводного сметного расчета стоимости строительства, в соответствии с пунктом 31 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 №87:

- по первому и второму этапам проведения технологического и ценового аудита - в состав затрат главы 12 сводного сметного расчета строительства;

- по третьему и четвертому этапам проведения технологического и ценового аудита - в состав затрат главы 9 сводного сметного расчета строительства.

7. Проведение технологического и ценового аудита.

7.1. В техническом задании на проектирование и заключаемым договорам на проектирование по инвестиционным проектам, соответствующим

п. 1.3 настоящего Стандарта необходимо учитывать:

- увеличение сроков согласования проектно-изыскательских работ со стороны Общества с учётом проведения технологического и ценового аудита проектно-сметной документации;
- возможность корректировки проектно-сметной документации по итогам проведённого технологического и ценового аудита;
- проведение экспертизы проектно-сметной документации только после выполнения требований, изложенных в отчетных материалах по результатам проведения технологического и ценового аудита (утверждённых протоколом технического совещания).

7.2. В техническом задании на проведение конкурсных процедур выбора подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ и заключаемым договорам по инвестиционным проектам, соответствующим п. 1.3 настоящего Стандарта, необходимо учитывать исполнение требований, изложенных в отчетных материалах по результатам проведения технологического и ценового аудита (утверждённых протоколом технического совещания), без увеличения сроков исполнения услуг, предусмотренных договором подряда и без увеличения стоимости выполняемых работ в случае необходимости устранения нарушений, выявленных по результатам аудита.

7.3. Первый этап – анализ, экспертиза обоснований основных технических решений реализации инвестиционного проекта и расчетов укрупненной сметной стоимости.

7.3.1. Исходные данные:

- Основные технические решения;
- Копии первичных документов, обосновывающих принятые технические решения (поручения Правительства РФ, договора об осуществлении технологического присоединения, подтверждение фактической загрузки и надежности работы существующего оборудования и пр.);
- Расчет ориентировочной стоимости инвестиционного проекта;
- Бизнес-план инвестиционного проекта;
- Расчет экономической эффективности.

7.3.2. Задачи проведения публичного технологического и ценового аудита на первом этапе:

- Определение технической возможности реализации проекта;
- Анализ оптимальности основных технических решений и их соответствия современной международной практике;
- Анализ бизнес-плана проекта и расчета экономической эффективности;
- Анализ технологических и рыночных рисков реализации инвестиционного проекта;
- Выработка предложений по оптимизации проекта (предложение альтернативных технических решений).

7.4. Второй этап - подготовка проектно-сметной документации для последующего прохождения государственной экспертизы инвестиционного проекта.

7.4.1. Исходные данные:

- Отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита по первому этапу (в случае проведения технологического и ценового аудита по первому этапу);
- Техническое задание на проектирование;
- Проектно-сметная документация;
- Исходно-разрешительная документация.

7.4.2. Задачи проведения публичного технологического и ценового аудита на втором этапе:

- Анализ достаточности и полноты проектно-сметной документации;
- Анализ соответствия принятых в проектной документации технологических и конструктивных решений требованиям, установленным в Техническом задании на проектирование, а также действующим нормативно-техническим документам;
- Анализ соблюдения требований энергоэффективности и экологичности объекта в соответствии с принятыми в проектной документации технологическими и конструктивными решениями;
- Анализ сметной документации на предмет правильности её составления и соответствия проектной документации;
- Анализ плана-графика проекта;
- Выдача рекомендаций Исполнителем, при необходимости, о доработке проектно-сметной документации проекта.

7.5. Третий этап - выполнение строительно-монтажных работ по реализации инвестиционного проекта.

Данный этап проводится для инвестиционных проектов, по которым освоение капитальных вложений по проекту на момент утверждения инвестиционной программы произведено в объеме не менее 50% от общего объёма капитальных вложений, предусмотренных инвестиционным проектом в соответствии, с утверждённой в установленном порядке, инвестиционной программой Общества.

7.5.1. Исходные данные:

- Отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита по первому и (или) второму этапам (в случае проведения технологического и ценового аудита по первому и (или) второму этапам);
- Проектно-сметная документация;
- Отчеты и заключения о проведении государственной или внутренней экспертизы проектно-сметной документации;
- Документация, разрабатываемая(разработанная) при подготовке и проведении торгов по выбору подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ;
- Реестр и копии заключённых договоров подряда, поставок и услуг;
- Исполнительная документация по проекту;
- Документация, составляемая при приемке выполненных работ и проведение взаиморасчетов за выполненные работы;
- Бухгалтерская документация по учету затрат на строительство.

7.5.2. Задачи проведения публичного технологического и ценового аудита на третьем этапе:

- Финансово - техническая проверка реализации инвестиционного проекта;
- Проверка целевого расходования средств в ходе строительства, проверка соответствия стоимости выполненных работ договорной документации, анализ рисков отклонения бюджета от запланированных показателей;
- Проверка соответствия выполняемых работ на объекте требованиям проектной и разработанной на ее основе рабочей документации, техническим регламентам, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка;
- Проверка сметной документации, составляемой при приемке выполненных работ на предмет правильности её составления и соответствия проектной (рабочей) документации;
- Проверка соблюдения регламентов энергоэффективности объекта на этапе завершения строительства в соответствии с требованиями проектной документации;
- Выдача рекомендаций Исполнителем, при необходимости, о доработке инвестиционного проекта.

7.6. Четвертый этап - стадия сдачи объекта в эксплуатацию в результате реализации инвестиционного проекта.

7.6.1. Исходные данные:

- Отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита по 1-3 этапам (в случае проведения технологического и ценового аудита по 1-3 этапам);
- Проектно-сметная документация;
- Отчеты и заключения о проведении государственной или внутренней экспертизы проектно-сметной документации;
- Исходно-разрешительная документация;
- План выхода на проектные показатели;
- План мероприятий по техническому обслуживанию объекта;
- Внутренние регламенты и стандарты обслуживающей компании;
- Перечень запланированных и фактических целевых показателей проекта, контроль их уровней на соответствие целевым параметрам проекта;
- Технические паспорта на оборудование;
- Документация на выполнение пусконаладочных работ;
- Исполнительная документация.

7.6.2. Задачи проведения публичного технологического и ценового аудита на четвертом этапе:

- Анализ соответствия эксплуатационного режима объекта и установленного на нем оборудования эксплуатационным нормам и правилам, а также требованиям поставщиков оборудования;

- Анализ инвестиционного проекта с точки зрения соответствия фактических показателей на этапе эксплуатации показателям, заложенным в Техническом задании на проектирование;
- Соответствие выполненного проекта утвержденной проектно-сметной документации;
- Проверка целевого расходования средств в ходе строительства, проверка соответствия стоимости выполненных работ договорной документации, выявление отклонений бюджета от запланированных показателей;
- Проверка соответствия выполненных работ на объекте требованиям проектной и разработанной на ее основе рабочей документации, техническим регламентам, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка;
- Проверка сметной документации, составленной при приемке выполненных работ на предмет правильности её составления и соответствия проектной (рабочей) документации;
- Проверка соблюдения регламентов энергоэффективности объекта на этапе завершения строительства в соответствии с требованиями проектной документации;
- Анализ экологической эффективности объекта в эксплуатационном режиме;
- Выдача рекомендаций Исполнителем, при необходимости, о доработке инвестиционного проекта.

7.7 При наличии обоснованной, по мнению Общества, необходимости увеличения стоимости инвестиционного проекта, относящегося к критериям п. 1.3 настоящего Стандарта, в том числе по причине внесения изменений в технические решения или изменения места расположения объекта, Общество готовит соответствующий комплект документов для рассмотрения вопроса об увеличении стоимости инвестиционного проекта, заключении дополнительного соглашения или проведения дополнительной закупочной процедуры на Комиссии по контролю за ценообразованием ОАО «Россети» с последующим рассмотрением Советом директоров Общества. Представленные для рассмотрения документы должны быть оформлены в соответствии с Законодательством РФ, не противоречить Положению о закупках товаров, работ и услуг Общества и содержать решение лица, уполномоченного на изменение технических параметров реализации проектов, и/или Технического совета Общества или аналогичного органа, утвержденного соответствующими организационно-распорядительными документами Общества.

7.8 Положения пункта 7.7 распространяются на все проекты Общества, включенные в инвестиционную программу Общества, утвержденную в соответствии с требованиями действующего законодательства с учетом следующих условий:

7.8.1 Если планируемое увеличение стоимости работ накопленным итогом по заключенному договору для реализации инвестиционного проекта составляет 100 млн. руб. с НДС и более от стоимости заключенного договора, в

этом случае заключение дополнительного соглашения и(или) проведение дополнительной закупочной процедуры по данному инвестиционному проекту осуществляется только после положительного заключения Комиссии по контролю за ценообразованием ОАО «Россети» и одобрения Советом директоров Общества.

7.8.2 Если планируемое увеличение стоимости работ накопленным итогом по заключенному договору для реализации инвестиционного проекта составляет менее 100 млн. руб. с НДС от стоимости заключенного договора, в этом случае решение Общества с предоставлением всех обосновывающих документов, заключенных дополнительных соглашений и(или) результатов проведенных дополнительных закупочных процедур ежемесячно направляется членам Комиссии по контролю за ценообразованием ОАО «Россети» и членам Совета директоров Общества в уведомительном порядке.

7.9 Генеральный директор Общества несет ответственность за недопущение заключения дополнительных соглашений и (или) проведения дополнительных закупочных процедур по инвестиционному проекту, приводящих к удорожанию его реализации без положительного решения Комиссии по контролю за ценообразованием ОАО «Россети» и Совета директоров Общества.

8. Сроки выполнения работ по проведению технологического и ценового аудита.

8.1. Начало выполнения работ: в течение 5 рабочих дней с момента подписания договора на оказание услуг.

8.2. Окончание выполнения работ с момента передачи Исполнителю исходных данных в соответствии этапом реализации инвестиционного проекта:

- По первому этапу - не более 30 календарных дней;
- По второму этапу - не более 30 календарных дней;
- По третьему этапу - не более 60 календарных дней;
- По четвертому этапу - не более 60 календарных дней.

9. Оформление результатов проведения публичного технологического и ценового аудита

9.1. Результатом аудита является экспертное заключение, содержащие результаты технологического и ценового аудита инвестиционного проекта (далее - заключение), включающее:

а) выводы относительно эффективности технических и технологических решений на всем жизненном цикле реализации инвестиционного проекта;

б) предложения по оптимизации и повышению эффективности проектных технических решений (с предоставлением сравнительных характеристик и технических решений и указанием влияния на стоимость проекта: капитальные затраты и операционные затраты при эксплуатации);

в) предложения по оптимизации инвестиционного проекта в целях

снижения стоимости строительства (с предоставлением уточненных расчетов стоимости), снижения операционных затрат на стадии эксплуатации, снижения сроков строительства;

г) заключение о соответствии цены инвестиционного проекта по разработанной проектной документации рыночным ценам;

д) заключение о наличии/отсутствии экономической окупаемости инвестиционного проекта в различных сценарных условиях анализа (факторный анализ);

е) анализ основных рисков инвестиционного проекта и выработка рекомендаций в отношении порядка их устранения;

ж) отчёт по технологическому и ценовому аудиту с указанием перечня рекомендаций по внесению изменений в проектную документацию (предоставляется Исполнителем);

з) комплект документов, подтверждающий экспертные оценки, обосновывающий целесообразность внесения изменений в проектную документацию (предоставляется Исполнителем);

и) протокол технического совещания об утверждении решений, отраженных в отчёте по технологическому и ценовому аудиту (совещание проводится в Обществе под председательством заместителя генерального директора - главного инженера с присутствием всех заинтересованных сторон, в том числе представителей Совета потребителей Общества);

й) проектная документация, соответствующая решениям вышеуказанного технического совещания (выполняется проектной организацией).

9.2. Приёмка результатов проведения технологического и ценового аудита:

9.2.1. По итогам согласования в установленном порядке Заказчиком отчёта о проведении технологического и ценового аудита Заказчик организывает проведение технического совещания под председательством заместителя генерального директора - главного инженера.

9.2.2. По результатам рассмотрения экспертного заключения протоколом технического совещания утверждается перечень необходимых мероприятий, подлежащих исполнению проектными и подрядными организациями.

9.2.3. После подписания протокола технического совещания со стороны филиала Общества и участия аудитора во всех общественных публичных слушаниях и заседаниях Совета потребителей Общества, Совета потребителей ОАО «Россети», Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и Совета потребителей при Правительственной комиссии (при наличии) подписываются Акты выполненных работ по договору выполнения технологического и ценового аудита.

9.2.4. Протокол технического совещания передаётся подрядной (проектной) организации для исполнения решений, принятых по результатам проведения технологического и ценового аудита.

10. Отчетные материалы

10.1. По результатам публичного технологического и ценового аудита составляется пакет документов:

а) отчет по технологическому и ценовому аудиту;
 б) заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита;
 в) комплект материалов, необходимых для обеспечения проведения общественного и экспертного публичных обсуждений итогов технологического и ценового аудита инвестиционного проекта с привлечением Экспертного совета при Правительстве РФ.

г) комплект материалов, необходимых для предоставления в уполномоченные органы исполнительной власти по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики при направлении проекта инвестиционной программы (корректировки инвестиционной программы) Общества на очередной период планирования (текущий период) в соответствии с порядком и сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации №977 от 01.12.2009.

10.2. Исполнитель передаёт оформленные на бумажном носителе документы вместе с редактируемыми электронными копиями. Использование программных или аппаратных средств, препятствующих редактированию, актуализации или печати разработанных документов запрещается.

10.3. Отчет должен содержать, в зависимости от этапа реализации инвестиционного проекта, следующие блоки анализа:

Блок работ 1 - исполнение Сводного календарного плана (Графика), представленного в проекте организации строительства (ПОС) Проекта, а также календарного графика строительства, утвержденного Заказчиком (2, 3 и 4 этапы реализации инвестиционного проекта):

1. Анализ сроков строительства и фактическое их соблюдение.
2. Анализ предлагаемых изменений объектных и рабочих календарных графиков, в т. ч. разрабатываемых Генподрядчиком в проекте производства работ (ППР).
3. Оценка рисков увеличения сроков строительства.
4. Анализ причин выявленных отклонений с разработкой соответствующих рекомендаций.
5. Оценка предлагаемой этапности строительства.

Результат:

Рекомендации по предупреждению и устранению отклонений в сроках реализации Инвестиционного проекта.

Таблица № 1 «Фактическое выполнение графиков»

| Наименование работ | Стоимость работ без НДС, руб. | По графику | | | Фактически | | | Отставание от срока выполнения работ по графику, дней |
|--------------------|-------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|---------------|----------------------------------|-------------------------------------|---------------|---|
| | | Начало работ (число, месяц, год) | Окончание работ (число, месяц, год) | Выполнение, % | Начало работ (число, месяц, год) | Окончание работ (число, месяц, год) | Выполнение, % | |
| | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |

Блок работ 2 - наличие достаточности правоустанавливающей и исходно - разрешительной документации, а также проверка ее соответствия (в т. ч. взаимного соответствия) (все этапы реализации инвестиционного проекта):

1. Осуществляется рассмотрение и экспертиза правоустанавливающей, исходно - разрешительной, технической, проектной, договорной и иной документации в целях определения ее достаточности, при этом проверке подлежат документы и технико - экономические показатели (отраженные в них) в части следующего:

- наличие необходимых разрешительных документов на использование земельных участков;

- взаимное соответствие технико-экономических показателей в проектно - сметной, правоустанавливающей и разрешительной документации, включающих, но не ограничивающихся следующими:

- площадь застройки;
- габариты объектов недвижимости;
- строительный объем объектов недвижимости;
- общая и полезная площадь;
- количество этажей (уровней);
- планировочные решения и функциональные решения;
- основные конструктивные решения;
- основные технологические решения;
- функциональное назначение и производственная мощность оборудования;
- соответствия сроков и стоимости выполнения работ;
- соответствия видов и объемов работ - титулу Объекта, документации.

Результат:

- Определение несоответствий и разработка рекомендаций по их устранению/исправлению.

Таблица 2. Наличие правоустанавливающих и исходно-разрешительных документов

| № п/п | Наименование документа | №, дата выдачи, срок действия | Планируемый срок получения (при отсутствии документа) | Примечания |
|-------|------------------------|-------------------------------|---|------------|
| | | | | |

| | | | | |
|--|--|--|--|--|
| | | | | |
|--|--|--|--|--|

Блок работ 3 - разработка рабочей документации (2 этап реализации инвестиционного проекта):

1. Выполнение графика разработки рабочей документации.
2. При проведении дополнительных инженерных изысканий (если в ходе разработки рабочей документации выявлена необходимость в данных изысканиях), осуществляется рассмотрение и анализ договорной (включая сметную) и технической документации, материалов инженерных изысканий, актов выполненных изыскательских работ.
3. Выборочная проверка рабочей документации в целях определения ее соответствия решениям, принятым в проектной документации, получившей положительное заключение уполномоченных органов государственной/негосударственной экспертизы.
4. Исполнение графика выпуска рабочей документации.

Результат:

- Выводы о соответствии/несоответствии рабочей документации с составлением реестра несоответствий рабочей документации.

Блок работ 4 - проведение строительно-монтажных работ (3 и 4 этапы реализации инвестиционного проекта):

1. Анализ документации на выполнение строительно-монтажных работ, предусмотренных договорами и действующей нормативной и законодательной документацией.
2. Анализ качества и основных объемов работ, предусмотренных Документацией по проекту, в т. ч. на строительной площадке и площадках вспомогательных объектов недвижимости.
3. Выборочная проверка документов, удостоверяющих качество используемых при проведении работ конструкций, изделий и материалов (технических паспортов, сертификатов и т.п.).
4. Анализ доступности транспортной, энергетической, коммунальной инфраструктуры, а также наличия необходимых площадей для строительства Объекта.
5. Ведение подрядчиками/поставщиками журналов производства работ согласно утвержденным типовым формам.
6. Соответствие выполняемых работ ПОСу, в том числе в части:
 - мероприятий по обеспечению в процессе строительства прочности и устойчивости возводимых и существующих зданий и сооружений;
 - решений по организации транспорта, водоснабжения, канализации, энергоснабжения, связи, решения по возведению конструкций, осуществлению строительства в сложных природно-климатических условиях, а также стесненных условиях;

- мероприятий по временному ограничению движения транспорта, изменению маршрутов транспорта;
- ситуационного плана строительства с расположением мест примыкания к железнодорожным путям, речных и морских причалов, временных поселений и т.п.;
- календарного плана строительства с учетом сроков действия сервитутов на временное использование чужих территорий;
- перечня работ и конструкций, показатели качества которых влияют на безопасность объекта и в процессе строительства подлежат оценке соответствия требованиям нормативных документов и стандартов, являющихся доказательной базой соблюдения требований технических регламентов;
- сроков выполнения незавершенных (сезонных) работ, порядка их приемки;
- методов и средств выполнения контроля и испытаний.

Результат:

- Выводы о соответствии, достаточности проверенных документов с составлением реестра несоответствий документации.

Блок работ 5 - проведение пуско-наладочных работ (3 и 4 этапы реализации инвестиционного проекта):

1. Соблюдения графика пуско-наладочных работ.
2. Наличие документации по выполнению пуско-наладочных работ, предусмотренных договором и действующей нормативной и законодательной документацией.
3. Выборочный анализ документации по приемке оборудования и систем из монтажа производство пуско-наладочных работ на соответствие действующим требованиям.
4. Выборочный анализ инструкций по эксплуатации и обслуживанию основного оборудования, получаемых от Подрядчика, оценка их оформления.
5. Соблюдение графика выполнения пуско-наладочных работ; соблюдение требований договоров на выполнение пуско-наладочных работ, готовность оборудования к эксплуатации.

Результат:

- Рекомендации по предупреждению и устранению отклонений в графике пуско-наладочных работ.

Таблица 3 «Анализ фактического выполнения графика пуско-наладочных работ»

| | | | | |
|--|--|------------|------------|--|
| | | По графику | Фактически | |
|--|--|------------|------------|--|

| Наименование работ | Стоимость работ без НДС, руб. | Начало работ (число, месяц, год) | Окончание работ (число, месяц, год) | Выполнение, % | Начало работ (число, месяц, год) | Окончание работ (число, месяц, год) | Выполнение, % | Отставание от срока выполнения работ по графику, дней |
|--------------------|-------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|---------------|----------------------------------|-------------------------------------|---------------|---|
| | | | | | | | | |

Блок работ 6 - приобретение услуг и имущества, включая поставки основного и вспомогательного оборудования в соответствии с заключенными/заключаемыми договорами/контрактами (3 и 4 этапы реализации инвестиционного проекта проекта):

1. Соблюдение графика закупок услуг и имущества, включая поставки основного и вспомогательного оборудования, в рамках графиков и составляемой на его основе годовой комплексной программы закупок.

2. Анализ процесса предварительного отбора компаний - подрядчиков и поставщиков, соответствующих предварительным квалификационным требованиям.

3. Соблюдение сроков оказания услуг, изготовления оборудования и графика его поставок в соответствии с закупочной документацией.

4. Наличие документов, подтверждающих качество оказанных услуг и поставляемого основного и вспомогательного оборудования.

5. Контроль соответствия условий поставки/выполнения работ и услуг/оплаты по договорам рыночным условиям.

6. Соответствие договоров цели реализации Инвестиционного проекта.

7. Исполнитель осуществляет экспертизу договоров на соответствие разработанной проектной и рабочей документации, заложенных ценовых параметров графиков выполнения строительства и на соответствие подрядчиков и поставщиков необходимым квалификационным требованиям.

Результат:

- Формирование в составе Отчета рекомендаций в следующих областях:

- Оценка соблюдения графиков закупок.
- Неучтенные риски, содержащиеся в пакетах тендерной документации.
- Соответствие заключаемых договоров целям и согласованным
- технико-экономическим параметрам Инвестиционного проекта, в т. ч. в части соблюдения графиков изготовления и поставок основного и вспомогательного оборудования.

- Соответствие поставляемого основного и вспомогательного оборудования согласованным технико-экономическим параметрам Инвестиционного проекта и договорам.

Блок работ 7 - проведение мероприятий по охране окружающей среды проекта (2, 3 и 4 этапы реализации инвестиционного проекта):

1. Соблюдение графика реализации мероприятий по охране окружающей среды.

2. Анализ получаемых согласований, разрешений и экспертных заключений на предмет соответствия нормативной базе РФ в области природопользования.

Результат:

- Формирование в составе Отчета рекомендаций в следующих областях:
 - Выполнение мероприятий по охране окружающей среды.
 - Наличие разрешительной документации, правоустанавливающих документов для проведения мероприятий по охране окружающей среды.

Блок работ 8 - исполнение «Движения потоков наличности» (далее - ДПН) и обоснованности расходования средств (все этапы реализации инвестиционного проекта):

1. Изменений, вносимых в ДПН, в т. ч. экспертная оценка достоверности составов и объемов работ по изменяемым разделам проектно-сметной документации, экспертная оценка корректности расчетов и применения стоимостей материалов, работ и услуг, накладных расходов, лимитированных затрат, плановых накоплений и т.п., их соответствия проектной и договорной документации, природно-климатическим, экологическим и прочим условиям места строительства.

2. Проведение анализа обоснованности расходования средств на строительство проекта.

3. Анализ предоставленных генподрядчиком/поставщиками Общества банковских гарантий обеспечения заключенных с ними договоров и авансовых платежей.

4. Проведение анализа правильности оформления и предоставления документов генподрядчиком/поставщиками Заказчика, подтверждающих выполнение всех условий выплаты авансов, как это предусмотрено договорами.

5. Экспертиза оформления генподрядчиком/поставщиками Общества отчетных документов о ходе выполнения работ, в т. ч. подтверждающих выполнение объемов работ и проверку их на соответствие проектно-сметной документации, фактическому составу и объему выполненных работ.

6. Анализ Актов сверки с генподрядчиком/поставщиками Общества по завершении работ и обращении за окончательным платежом (проверка проводится по завершению определенного этапа работ аналогично предыдущему пункту).

7. Анализ составленной Обществом Справки подтвержденных затрат по Инвестиционному проекту, содержащую на дату составления информацию о величине осуществленных и подтвержденных затрат в разрезе статей Сводного сметного расчета Инвестиционного проекта.

Результат:

- Выводы о Целевом использовании.

- Формирование в составе Отчета рекомендаций в следующих областях:
- Соблюдение графика осуществления платежей.
- Обоснованность расходования средств на строительство объекта.
- Экспертная оценка корректности изменений, вносимых в ДПН в процессе реализации проекта.

11. Обеспечение публичности проведения аудита

11.1. Результаты технологического и ценового аудита рассматриваются на мероприятиях по общественным и экспертным публичным обсуждениям, в том числе на Экспертном совете при Правительстве Российской Федерации, Совете потребителей Общества, Совете потребителей ОАО «Россети», Совете потребителей при Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (при наличии).

11.2. Отчёт о результатах технологического и ценового аудита и протокол технического совещания размещается Обществом на официальном сайте Общества в сети интернет с одновременным направлением письменных уведомлений в адрес Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Совета потребителей Общества, Совета потребителей ОАО «Россети» и Совета потребителей при Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (при наличии) о факте размещения отчета на сайте Общества с целью получения независимых экспертных мнений (заключений) со стороны вышеперечисленных Советов, а также иных представителей общественного экспертного сообщества.

11.3. Отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита и сводная информация о поступивших предложениях по результатам общественных обсуждений с указанием мотивированной позиции Общества и аудитора направляется в Совет потребителей Общества, Совет потребителей при Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (при наличии) и в Правительство Российской Федерации, в том числе в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, а также представляется в общем комплекте материалов при направлении проекта инвестиционной программы (корректировки инвестиционной программы) Общества на очередной период планирования (текущий период) в уполномоченные органы исполнительной власти в соответствии с порядком и сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации №977 от 01.12.2009.

11.4. По результатам рассмотрения Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Совет потребителей Общества, Совет потребителей ОАО «Россети» и Совет потребителей при Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (при наличии) направляют в Общество заключения по качеству проведенного технологического и ценового аудита и по учету замечаний, предложений экспертной организации для принятия окончательных решений Обществом.

11.5. Если к моменту направления проекта инвестиционной программы (корректировки инвестиционной программы) на очередной период планирования (текущий период) в уполномоченные органы исполнительной власти в соответствии с порядком и сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации №977 от 01.12.2009 Общество уже получит заключения от Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Совета потребителей Общества, Совета потребителей ОАО «Россети» и Совета потребителей при Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (при наличии), то данные заключения также включаются в комплект материалов необходимых для предоставления в уполномоченные органы исполнительной власти по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики при направлении проекта инвестиционной программы (корректировки инвестиционной программы) Общества.

11.6. До ежегодного направления в Правительство Российской Федерации, в том числе в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации к 5 апреля итогового отчета о результатах проведенного технологического и ценового аудита и сводной информации о поступивших предложениях по результатам общественных обсуждений и заключений экспертов с указанием мотивированной позиции Общества и аудитора, Общество направляет данные материалы на рассмотрение Совета директоров Общества.

11.7. В случае поступления обращений в Общество от Правительства Российской Федерации, Совета потребителей Общества, Совета потребителей ОАО «Россети», Совета потребителей при Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (при наличии) информация по результатам проведения публичного технологического и ценового аудита и решению Общества о целесообразности использования результатов технологического и ценового аудита должна быть представлена не позднее 15 календарных дней с момента получения обращения.

12 Порядок пересмотра (актуализации) Стандарта

12.1. Все изменения и дополнения (утверждение Стандарта в новой редакции) осуществляется по решению Совета директоров Общества.

12.2. Пересмотр настоящего Стандарта осуществляется Обществом не реже, чем раз в 3 (три) года.

12.3. В обязательном порядке настоящий Стандарт должен быть пересмотрен в случае внесения изменений в законодательные и нормативно-правовые акты.

Приложение 1 к типовому Стандарту проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ДЗО ОАО «Россети»

Перечень дочерних и зависимых обществ ОАО «Россети» (ДЗО) и их дочерних и зависимых обществ (внучатых организаций ОАО «Россети»)

| № | Наименование компании |
|----------|---|
| | ДЗО (дочерние и зависимые общества ОАО «Россети») |
| 1. | ОАО «МРСК Центра» |
| 2. | ОАО «МРСК Центра и Приволжья» |
| 3. | ОАО «МРСК Северо-Запада» |
| 4. | ОАО «МРСК Волги» |
| 5. | ОАО «МРСК Урала» |
| 6. | ОАО «МРСК Сибири» |
| 7. | ОАО «МРСК Юга» |
| 8. | ОАО «МРСК Северного Кавказа» |
| 9. | ОАО «Ленэнерго» |
| 10. | ОАО «Тюменьэнерго» |
| 11. | ОАО «МОЭСК» |
| 12. | ОАО «Янтарьэнерго» |
| 13. | ОАО «Кубаньэнерго» |
| 14. | ОАО «ТРК» |
| 15. | ОАО «ФСК ЕЭС» |
| | Прочие |
| 16. | ОАО «Нурэнерго» |
| | ВО (внучатые организации ОАО «Россети») |
| | РСК |
| 17. | ОАО «Яргорэлектросеть» (ДЗО ОАО «МРСК Центра») |
| 18. | ЗАО «Свет» (ДЗО ОАО «МРСК Центра и Приволжья») |
| 19. | ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания» (ДЗО ОАО «МРСК Урала») |
| 20. | ОАО «Тываэнерго» (ДЗО ОАО «МРСК Сибири») |
| 21. | ОАО «Дагэнерго» (ДЗО ОАО «МРСК Северного Кавказа») |
| 22. | ЗАО «Курортэнерго» (ДЗО ОАО «Ленэнерго») |
| 23. | ЗАО «Царскосельская энергетическая компания» (ДЗО ОАО «Ленэнерго») |

Приложение № 2 к типовому Стандарту проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов ДЗО ОАО «Россети»

ТИПОВОЕ ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
на проведение публичного технологического и ценового аудита
инвестиционного проекта

Москва
2014

1. Термины и определения

Инвестиционный проект - комплекс взаимосвязанных мероприятий, предусматривающих создание нового Объекта (включая объекты недвижимости) или расширение, реконструкцию (модернизацию) действующего объекта, в том числе с целью получения последующего экономического эффекта от его эксплуатации.

Заказчик - технический заказчик, инициатор инвестиционного проекта или уполномоченное им лицо, инициатор проведения публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта.

Исполнитель - юридическое лицо, являющееся членом соответствующих саморегулируемых организаций и застраховавшее свою ответственность в соответствии с требованиями Федерального законодательства, соответствующее обязательным требованиям закупочной документации к исполнителю.

Публичный технологический аудит инвестиционного проекта - проведение экспертной оценки обоснования выбора проектируемых технологических и конструктивных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта объекта капитального строительства на их соответствие лучшим отечественным и мировым технологиям строительства, технологическим и конструктивным решениям, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования объекта капитального строительства, а также эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования средств Заказчика, снижения стоимости и сокращения сроков строительства, повышения надежности электросетевых объектов и доступности электросетевой инфраструктуры.

Ценовой аудит инвестиционного проекта - проведение экспертной оценки стоимости объекта капитального строительства с учетом результатов технологического аудита инвестиционного проекта.

Инвестиционная программа (далее - Программа) - документ, состоящий из инвестиционных проектов, планируемых к реализации в установленные программой сроки, утвержденной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 г. №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

2. Перечень основных нормативных правовых актов, являющихся основанием выполнения работ

2.1. Указ Президента Российской Федерации №596 от 07.05.2012г. «О долгосрочной государственной экономической политике».

2.2. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации Д. Медведевым 31 января 2013 года.

2.3. Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года №511-р.

2.4. Постановление Правительства РФ №382 от 30.04.2013г. «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации».

2.5. «Директивы представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) открытых акционерных обществ,

включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. №91-р, согласно приложению», утвержденные Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. Шуваловым от 30 мая 2013 г. №2988-П13.

3. Цели выполнения работ

3.1. Подтверждение эффективности инвестиционного проекта по критериям экономической и технологической целесообразности.

3.2. Разработка предложений по повышению эффективности инвестиционного проекта, в том числе:

- оптимизация капитальных и операционных затрат;
- оптимизация технических решений;
- оптимизация сроков реализации инвестиционного проекта.

4. Сроки выполнения работ

4.1. Срок выполнения работ по проведению технологического и ценового аудита проекта, находящегося на первой или второй стадии реализации (пункты 5.1.2.1 и 5.1.2.2) не более 30 календарных дней с момента предоставления исходных данных в полном объеме Заказчиком.

4.2. Срок выполнения работ по проведению технологического и ценового аудита проекта, находящегося на третьей или четвертой стадии реализации (пункты 5.1.2.3 и 5.1.2.4) не более 60 календарных дней с момента предоставления исходных данных в полном объеме Заказчиком.

4.3. Начало выполнения работ - с даты заключения договора.

4.4. Промежуточные сроки выполнения работ (сроки этапов работ) определены в Календарном плане (Приложение № __ к Договору).

5. Исходные данные

5.1. Для проведения работ Заказчик предоставляет комплект документов и материалов по инвестиционному проекту, необходимых для проведения публичного технологического и ценового аудита (далее - исходные данные):

5.1.1. Перед выполнением работ Исполнитель совместно с Заказчиком проводит установочное совещание, на котором определяется перечень, возможность и сроки предоставления Заказчиком исходных данных и необходимость проведения Исполнителем дополнительных работ по сбору данных, по результатам которого составляется протокол.

5.1.2. Заказчик осуществляет передачу исходных данных Исполнителю или обоснования на их отсутствие в зависимости от стадии реализации инвестиционного проекта, а именно:

5.1.2.1 Первая стадия реализации инвестиционного проекта - разработка технико-экономического обоснования, бизнес-плана инвестиционного проекта:

- основные технические решения;
- копии первичных документов, обосновывающих принятые технические решения (поручения Правительства РФ, договора об осуществлении технологического присоединения, подтверждение фактической загрузки и надежности работы существующего оборудования и пр.);

- расчет ориентировочной стоимости инвестиционного проекта;

- бизнес-план инвестиционного проекта;

- расчет экономической эффективности

5.1.2.2 Вторая стадия реализации инвестиционного проекта - подготовка проектно-

сметной документации для последующего прохождения государственной экспертизы инвестиционного проекта:

- отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита по первому этапу (в случае проведения технологического и ценового аудита по первому этапу);
- техническое задание на проектирование;
- проектно-сметная документация;
- исходно-разрешительная документация.

5.1.2.3 Третья стадия реализации инвестиционного проекта - выполнение строительно-монтажных работ по реализации инвестиционного проекта:

- отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита по первому и (или) второму этапам (в случае проведения технологического и ценового аудита по первому и (или) второму этапам);
- проектно-сметная документация;
- отчеты и заключения о проведении государственной или внутренней экспертизы проектно-сметной документации;
- документация, разрабатываемая (разработанная) при подготовке и проведении торгов по выбору подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ;
- реестр и копии заключённых договоров подряда, поставок и услуг;
- исполнительная документация по проекту;
- документация, составляемая при приемке выполненных работ и проведение взаиморасчетов за выполненные работы;
- бухгалтерская документация по учету затрат на строительство.

5.1.2.4 Четвертая стадия реализации инвестиционного проекта - сдача объекта в эксплуатацию в результате реализации инвестиционного проекта:

- отчет о результатах проведения технологического и ценового аудита по 1-3 этапам (в случае проведения технологического и ценового аудита по 1-3 этапам);
- проектно-сметная документация;
- отчеты и заключения о проведении государственной или внутренней экспертизы проектно-сметной документации;
- исходно-разрешительная документация;
- план выхода на проектные показатели;
- план мероприятий по техническому обслуживанию объекта;
- внутренние регламенты и стандарты обслуживающей компании;
- перечень запланированных и фактических целевых показателей проекта, контроль их уровней на соответствие целевым параметрам проекта;
- технические паспорта на оборудование;
- документация на выполнение пусконаладочных работ;
- исполнительная документация.

5.1.3. Исполнитель оценивает полноту исходных данных и обоснований. При необходимости Исполнитель составляет перечень дополнительных исходных данных, необходимых для выполнения работ и передает его в виде официального запроса Заказчику, с указанием сроков их предоставления.

5.1.4. Заказчик предоставляет дополнительные исходные данные, в течение 3 (трех) рабочих дней, а также перечень ответственных лиц по Проекту, с указанием должности, ФИО, контактных телефонов, адресом электронной почты.

6. Состав работ

6.1 Состав работ определен для следующих стадий реализации инвестиционных проектов:

6.1.1 Первая стадия - разработка технико-экономического обоснования, бизнес-плана инвестиционного проекта:

- определение технической возможности реализации проекта;

- анализ оптимальности основных технических решений и их соответствия современной международной практике;
- анализ бизнес-плана проекта и расчета экономической эффективности;
- анализ технологических и рыночных рисков реализации инвестиционного проекта;
- проверка корректности расчета укрупненной стоимости проекта
 - выработка предложений по оптимизации стоимостных и технических решений проекта (в том числе предложение альтернативных технических решений).

6.1.2 Вторая стадия - подготовка проектно-сметной документации для последующего прохождения государственной экспертизы инвестиционного проекта:

- анализ достаточности и полноты проектно-сметной документации;
- анализ соответствия принятых в проектной документации технологических и конструктивных решений требованиям, установленным в Техническом задании на проектирование, а также действующим нормативно-техническим документам;
- анализ соблюдения требований энергоэффективности и экологичности объекта в соответствии с принятыми в проектной документации технологическими и конструктивными решениями;
- анализ сметной документации на предмет правильности её составления и соответствия проектной документации;
- анализ плана-графика проекта;
- выдача рекомендаций Исполнителем, при необходимости, о доработке проектно-сметной документации проекта.

6.1.3 Третья стадия - выполнение строительно-монтажных работ по реализации инвестиционного проекта:

- финансово - техническая проверка реализации инвестиционного проекта;
- проверка целевого расходования средств в ходе строительства, проверка соответствия стоимости выполненных работ договорной документации, анализ рисков отклонения бюджета от запланированных показателей;
- проверка соответствия выполняемых работ на объекте требованиям проектной и разработанной на ее основе рабочей документации, техническим регламентам, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка;
- проверка сметной документации, составляемой при приемке выполненных работ на предмет правильности её составления и соответствия проектной (рабочей) документации;
- проверка соблюдения регламентов энергоэффективности объекта на этапе завершения строительства в соответствии с требованиями проектной документации;
- выдача рекомендаций Исполнителем, при необходимости, о доработке инвестиционного проекта.

6.1.4 Четвертая стадия - сдача объекта в эксплуатацию в результате реализации инвестиционного проекта:

- анализ соответствия эксплуатационного режима объекта и установленного на нем оборудования эксплуатационным нормам и правилам, а также требованиям поставщиков оборудования;
- анализ инвестиционного проекта с точки зрения соответствия фактических показателей на этапе эксплуатации показателям, заложенным в Техническом задании на проектирование;
- соответствие выполненного проекта утвержденной проектно-сметной документации;
- проверка целевого расходования средств в ходе строительства, проверка соответствия стоимости выполненных работ договорной документации, выявление отклонений бюджета от запланированных показателей;
- проверка соответствия выполненных работ на объекте требованиям проектной и разработанной на ее основе рабочей документации, техническим регламентам, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка;

- проверка сметной документации, составленной при приемке выполненных работ на предмет правильности её составления и соответствия проектной (рабочей) документации;
- проверка соблюдения регламентов энергоэффективности объекта на этапе завершения строительства в соответствии с требованиями проектной документации;
- анализ экологической эффективности объекта в эксплуатационном режиме;
- выдача рекомендаций Исполнителем, при необходимости, о доработке инвестиционного проекта.

6.2 Основные этапы проведения работ:

6.2.1 Этап 1. Проведение технологического аудита инвестиционного проекта, в том числе, но не ограничиваясь:

6.2.1.1 Экспертно-инженерный анализ технических решений при отсутствии проектной документации, при наличии проектной документации и технических решений, реализованных подрядной организацией, на предмет наличия аналогичных проектов и решений с целью проведения сравнительного анализа, описанных в текущем инвестиционном проекте решениях, с похожими вариантами. Возможно предложение о проработке вопроса внедрения альтернативного варианта по результатам технологического аудита инвестиционного проекта. При этом анализируется:

- а) качество и полнота исходных данных;
- б) обоснованность технических и технологических решений;
- в) соответствие принятых технических решений действующим у Заказчика и в России нормам и стандартам, а также современному международному уровню развития технологий;
- г) перечень технологических (технических) решений и типовых схем подключения, соответствующих наилучшим доступным технологиям, технической политике Заказчика, действующим нормативно-техническим и отраслевым рекомендациям;
- д) наличие ограничений на используемые технологии, например, имеется ли необходимость получения лицензий, разрешений, сертификатов каких-либо надзорных органов для реализации инвестиционного проекта с учетом выбранных технических решений;
- е) необходимость привлечения высококвалифицированных специалистов для реализации инвестиционного проекта;
- ж) необходимость использования специфического специализированного оборудования. Обосновывается объем приобретения оборудования (в том числе спецтехники, средств малой механизации и т.д.). Анализируются риски, связанные с необходимостью закупки, поставки, аренды необходимого специфического оборудования, сроки поставки. Предлагаются альтернативные варианты.
- з) возможности для оптимизации принятых технических решений.

6.2.1.2 Идентификация основных технологических рисков инвестиционного проекта, в том числе:

- а) риск не достижения плановых технических параметров инвестиционного проекта, в том числе обусловленный зависимостью от внешней инфраструктуры снабжения и потребления;
- б) риск увеличения сроков строительства.

6.2.1.3. Подготовка экспертного мнения о целесообразности реализации инвестиционного проекта, эффективности технических и технологических решений с учетом всего жизненного цикла объекта капитального строительства, создаваемого в рамках инвестиционного проекта.

6.2.1.4. Выявление возможностей для оптимизации принятых технических и конструктивных решений.

6.2.2 Этап 2. Проведение ценового аудита инвестиционного проекта, в том числе, но не ограничиваясь:

6.2.2.1. Анализ затрат на реализацию инвестиционного проекта:

6.2.2.1.1. Экспертная оценка затрат на реализацию проекта с использованием

аналогов и нормативных показателей, анализ соответствия стоимостных показателей инвестиционного проекта принятым в российской и мировой практике значениям – проверка общей стоимости реализации проектов на основании объектов аналогов.

6.2.2.1.2. Анализ стоимости проектов на всем протяжении их реализации (полные затраты) с учетом эксплуатационных расходов за период эксплуатации объекта.

6.2.2.1.3. Анализ затрат на реализацию альтернативных технологических решений, выявленных по результатам экспертно-инженерного анализа.

6.2.2.2. Финансово-экономическая оценка инвестиционного проекта:

6.2.2.2.1. Расчет показателей экономической эффективности (NPV, IRR или иные утвержденные критерии принятия инвестиционного проекта).

6.2.2.2.2. Анализ соответствия проектов, заложенных в инвестиционной программе, Стратегии развития Заказчика и электросетевого комплекса.

6.2.2.2.3. Идентификация основных рисков инвестиционного проекта: (операционные, инвестиционный, финансовый, рыночный, риск недофинансирования, риск не достижения запланированной рентабельности и т.д.).

6.2.2.3. Экспертная оценка стоимостных показателей, в том числе:

6.2.2.3.1. Сформированных на основании укрупненных расчетов стоимости строительства, выполненных с применением Сборников УПСС или по объектам-аналогам:

а) оценка соответствия видов работ и физических параметров, включенных в расчет, исходным данным (ТЗ);

б) оценка корректности и обоснованности применения стоимостных показателей, соответствия методологии выполнения расчета утвержденным нормативам и методикам;

в) оценка обоснованности применения положений, позиций и приложений Сборников УПСС, поправочных и переводных коэффициентов, индексов пересчета в текущие цены, размеров лимитированных затрат, коэффициентов, учитывающих фактические условия строительства;

г) оценка правомерности принятия объекта в качестве аналога путем проверки на предмет соответствия технических и физических характеристик оцениваемого проекта и объекта-аналога.

6.2.2.3.2. Сформированных на основании проектной документации:

а) оценка соответствия сметной документации, разработанной в составе проектной, установленным сметным нормам и правилам, а также правильность определения стоимости проектных работ, включая:

б) достоверность состава и объемов работ по разделам сметной документации объемам и составу работ, указанных в проектной документации, задании на проектирование, техническим условиям;

в) оценка смет на правильность их расчета, обоснованность применения расценок, поправочных коэффициентов, индексов пересчета в текущие цены, норм накладных расходов и сметной прибыли, лимитированных затрат в соответствии с проектными и договорными условиями, фактическими условиями строительства;

г) оценка стоимости материалов и оборудования, предусмотренных в проектно-сметной документации на соответствие среднерыночным показателям на период строительства;

д) оценка стоимости и количества используемых машин и механизмов;

е) оценка правильности составления сводного сметного расчета, обоснованности включения в него работ и затрат.

6.2.2.4. Подготовка экспертного мнения о соответствии цены проекта по разработанной проектной документации, рыночным ценам.

6.2.2.5. Выявление возможностей для оптимизации принятых технических решений и сметной стоимости.

6.2.3. *Этап 3. Обеспечение публичности проведения мероприятий, в том числе, но не ограничиваясь:*

6.2.3.1. Подготовка документации о результатах технологического и ценового аудита для размещения на веб-ресурсах Заказчика.

6.2.3.2. Представление результатов технологического и ценового аудита на мероприятиях по общественным и экспертным публичным обсуждениям, в том числе на Экспертном совете при Правительстве Российской Федерации или иных уполномоченных органов, согласованных Заказчиком.

6.2.3.3. Участие в общественных и экспертных публичных и иных обсуждениях Заключения и предложений, разработанных Исполнителем.

6.3. Результаты проведения технологического и ценового аудита

Результатом аудита является положительное или отрицательное экспертное заключение, содержащие результаты технологического и ценового аудитов инвестиционного проекта (далее - Заключение), включающее:

- а) выводы относительно целесообразности реализации инвестиционного проекта;
- б) выводы относительно эффективности технических и технологических решений на всем жизненном цикле реализации инвестиционного проекта;
- в) предложения по оптимизации и повышению эффективности проектных технических решений (с предоставлением сравнительных характеристик и технических решений и указанием влияния на стоимость проекта: капитальные затраты и операционные затраты при эксплуатации);
- г) предложения по оптимизации инвестиционного проекта в целях снижения стоимости строительства (с предоставлением уточненных расчетов стоимости), снижения операционных затрат на стадии эксплуатации, снижения сроков строительства;
- д) заключение о соответствии цены инвестиционного проекта по разработанной проектной документации рыночным ценам;
- е) экономической окупаемости инвестиционного проекта в различных периметрах анализа;
- ж) анализ основных рисков инвестиционного проекта и выработка рекомендаций в отношении порядка их устранения.

7. Отчетные материалы

7.1. По результатам публичного технологического и ценового аудита составляется пакет документов, состоящий из следующих документов:

- Отчет по технологическому и ценовому аудиту;
- Заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита;
- Комплект материалов, необходимых для обеспечения проведения общественного и экспертного публичных обсуждений итогов технологического и ценового аудита инвестиционного проекта с привлечением Экспертного совета при Правительстве РФ.
- Комплект материалов, необходимых для предоставления в уполномоченные органы исполнительной власти по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики при направлении проекта инвестиционной программы (корректировки инвестиционной программы) Общества на очередной период планирования (текущий период) в соответствии с порядком и сроками, установленными постановлением Правительства Российской Федерации №977 от 01.12.2009.

7.2. Исполнитель передаёт Заказчику оформленные на бумажном носителе документы вместе с редактируемыми электронными копиями. Использование программных или аппаратных средств, препятствующих редактированию, актуализации или печати разработанных документов запрещается.

8. Требования к приёмке

8.1. Исполнитель по окончании работ направляет Заказчику пакет итоговой документации с сопроводительным письмом, подтверждающим факт передачи документов.

8.2. Заказчик рассматривает направленную ему документацию, в течение 3 (трех) рабочих дней и подписывает Акт приемки выполненных работ, либо направляет Исполнителю мотивированный отказ от приемки выполненных работ.

8.3. Исполнитель в течение 3 (трех) рабочих дней вносит изменения в итоговую документацию в соответствии с направленными замечаниями и передает Заказчику на повторное рассмотрение.

8.4. Работы считаются выполненными с момента подписания Акта приемки выполненных работ Заказчиком и Исполнителем.

9. Требования при отборе Исполнителя на проведение технологического и ценового аудита

9.1. Наличие опыта работы по проведению технологического и ценового аудита не менее 7 лет, в том числе в отношении не менее 5 электросетевых инвестиционных проектов стоимостью 8 млрд. рублей и более каждый.

9.2. Участие в выполнении работ по проведению технологического и ценового аудита не менее 5 специалистов, имеющих специальное техническое образование и опыт работы в области технологической экспертизы инвестиционных проектов в области электросетевого строительства не менее 5 лет.

9.3. Участие в выполнении работ по проведению технологического и ценового аудита не менее 5 специалистов, имеющих экономическое образование и опыт работы в области сметного ценообразования и финансово-экономической экспертизы инвестиционных проектов не менее 5 лет.

9.4. Исполнитель должен являться членом международной сети аудиторско-консалтинговых и / или инжиниринговых компаний (желательное требование).

9.5. Наличие опыта и знаний специалистов Исполнителя законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, о техническом регулировании (в том числе требований к обеспечению безопасной эксплуатации объектов) в части, касающейся соответственно выполнения инженерных изысканий в целях проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства, а также проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства по направлениям реализации инвестиционного проекта, российского строительного рынка, в том числе строительных материалов, конструкций и технологий, строительной техники, рынка рабочей силы, включая знание их стоимостных характеристик.

9.6. Обязательное участие в выполнении работ (оказании услуг) по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных проектов не менее 5 специалистов, имеющих специальное образование и опыт работы в области электроэнергетики, составляющий не менее 5 лет.

9.7. Отсутствие аффилированности с подрядными организациями, работающими с ДЗО ОАО «Россети».

9.8. Не участвовать в разработке или выдаче экспертного заключения в отношении проектной документации по инвестиционному проекту

10. Критерии отбора

Критерии отбора, применяемые в рамках оценочной стадии предложений Участников:

10.1. Опыт работы по проведению технологического и ценового аудита не менее 7 лет, в том числе в отношении не менее 5 инвестиционных проектов стоимостью 8 млрд. рублей и более каждый.

10.2. Квалификационный состав и наличие специального технического и экономического образования специалистов Исполнителя, планируемых к участию в выполнении работ по проведению технологического и ценового аудита.

10.3. Срок оказания услуг.

10.4. Цена услуг (Примечание: цена услуг не должна превышать значения, сформированного в соответствии с Постановлением Правительства РФ №382 от 30.04.2013г. «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» в части, регламентирующей размер платы за проведение публичного технологического и ценового аудита).